



ФОНДАЦИЯ ЗА ПРОЗРАЧНИ РЕГЛАМЕНТИ

София 1000, бул. „Дондуков“ № 11
тел./факс 987 33 05; 0889 777 994; www.ftr-bg.org; e-mail: office@ftr-bg.org

„ПУБЛИЧНОСТ, ПРОЗРАЧНОСТ И ПАРТНЬОРСТВО – ОСНОВА ЗА СОЦИАЛНО И РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ” – двудневен информационен семинар „Тами Резидънс Хотел“, Ниш 17 март 2012 г.



- **Състояние на местното самоуправление в България:**
 - Нормативна уредба;
 - Административно – териториална организация;
 - Децентрализация – Стратегия и програма за децентрализация;
 - Финансиране;
 - Административен капацитет, участие на общините като бенефициенти в Кохезионната политика на ЕС.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НОРМАТИВНА УРЕДБА

Европейска харта на местното самоуправление:

- Подписана от страните-членки на ЕС на 15.10.1985 г. в Страсбург;
- Ратифицирана от България със закон, приет от 37-то Народно събрание на 17.03.1995 г.;
- Определение за местното самоуправление: Правото и реалната способност на органите на местните власти да регламентират и управляват основната част от обществените дела в рамките на закона, на своя отговорност и в интерес на местното население.
- Правомощия на органите на местната власт.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No ПД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НОРМАТИВНА УРЕДБА

Конституция на Република България:

- **Общината** е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи на местното самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението (чл.136)
- Орган на местното самоуправление в общината е **общинския съвет**, който се избира от населението на съответната община за срок от 4 години по ред, определен със закон (чл.138)
- Орган на изпълнителната власт в общината е **кметът**. Той се избира от населението или от общинския съвет за срок от 4 години по ред, определен със закон (чл.139, ал.1).



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НОРМАТИВНА УРЕДБА

Според Конституцията на Република България:

- Република България е парламентарна република с местно самоуправление;
- Общината е основна административно-териториална единица, в която се осъществява местно самоуправление;
- Общината има право на своя собственост, която използва в интерес на териториалната общност.
- Държавата чрез средства от бюджета и по друг начин подпомага нормалната дейност на общините.
- Областта е административно-териториална единица за провеждане на регионална политика, за осъществяване на държавно управление по места и за осигуряване на съответствие между националните и местните интереси.
- Гражданите могат да участват в управлението на общините по два начина:
 - непряко - чрез избраните от тях на общинските избори органи на местно самоуправление и
 - пряко - чрез референдуми и общи събрания.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No ПД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НОРМАТИВНА УРЕДБА

Специфични закони, регламентиращи местното самоуправление:

- Закона за местното самоуправление и местната администрация - решава въпроси, свързани със структурата и управлението на общината;
- Закон за местните данъци и такси - регламентира видовете местни данъци, таксите, постъпленията от тези приходи в общинския бюджет, принципите на определяне на общинските такси и пр.;
- Закона за общинската собственост - регламентира имуществото на общините, начините с неговото придобиване, разпореждане, отдаване под наем и концесиониране;
- Закон за устройство на територията;



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НОРМАТИВНА УРЕДБА

- Закон за държавния бюджет на Република България – определя финансовите взаимоотношения между централния и местните бюджети - субсидиите, отпускани на съответните общини;
- Закон за общинския бюджет - регламентира общинските приходи и разходи;
- Закон за кадастъра и имотния регистър;
- Закон за приватизация и следприватизационен контрол и др.
- Закон за местните избори;
- Закон за регионалното развитие.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НОРМАТИВНА УРЕДБА

Местни подзаконови нормативни актове:

1. Актове на общинския съвет:

- Правилници;
- Наредби;
- Решения;
- Инструкции.

Нормативен характер – правилници, наредби, инструкции.

Организационен характер – решения.

2. Актове на кмета:

- Заповеди;
- Индивидуални административни актове;
- Наказателни постановления.

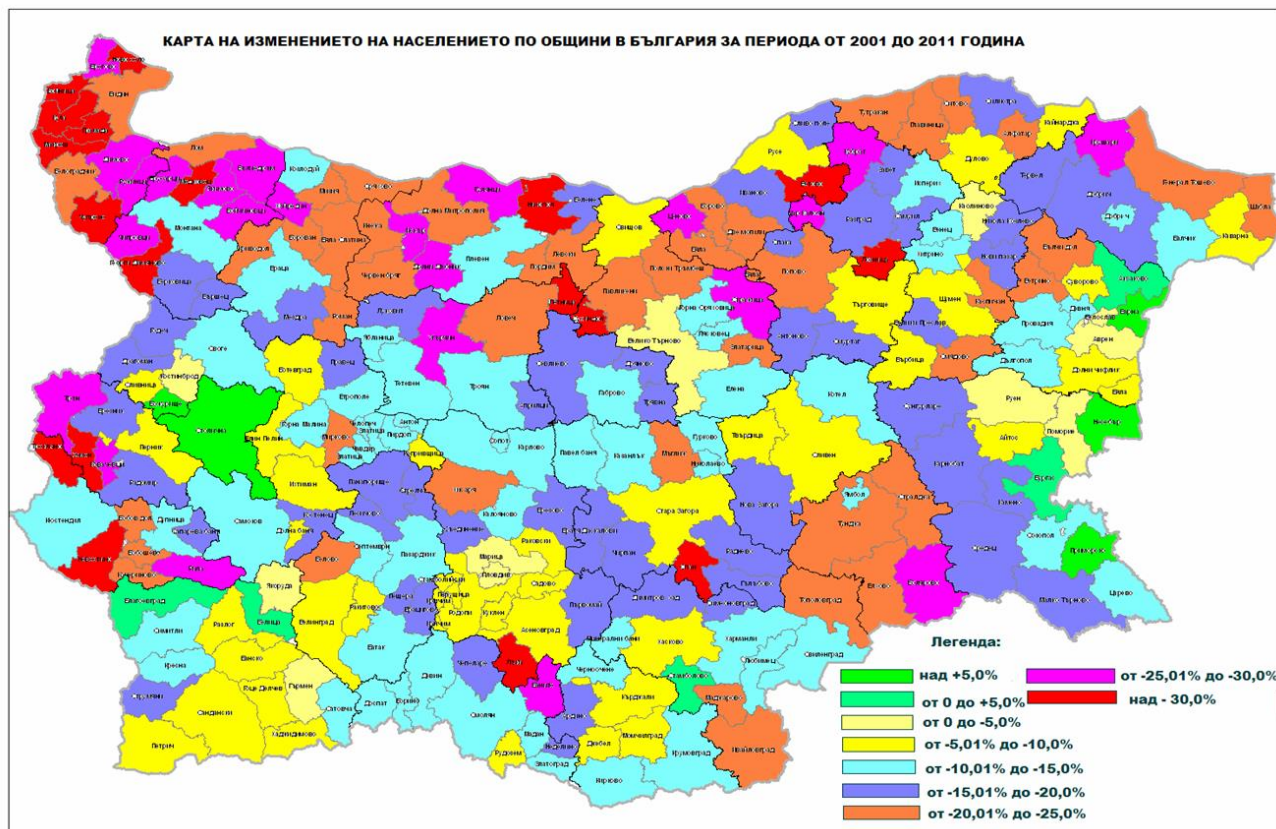


The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНА ОРГАНИЗАЦИЯ



European Union

The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No ПД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme



Bulgaria – Serbia
Cross-Border Programme



АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНА ОРГАНИЗАЦИЯ

- **Конституция на Република България:**

Територията на Република България се дели на общини и области. Териториалното деление и правомощията на столична община и на други големи градове се определят със закон (, чл. 135, ал.1). Други административно-териториални единици и органи на самоуправление в тях могат да бъдат създавани със закон (чл.135, ал.2).

- 264 общини
- Градове в България – 253
- Градове с районно деление – София (24), Пловдив(6) и Варна (5), (Перник-4)
- Села в България – 5076.
- Кметства – 2914 (едно или повече населени места).



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНА ОРГАНИЗАЦИЯ

Класификация на общините (Изследване на Икономически институт на БАН) :

- На база на **интегрален показател** включващ – икономическо състояние, местни финанси, социален статус, равнище на безработица, обобщаващ измерител за инфраструктура, изменение на населението, общините са класирани в три групи:
 - развити – 29 общини,
 - средно развити – 154 общини,
 - изоставащи – 81 общини.

- В зависимост от способността на общините да **генерират собствени приходи**, без тези с целеви и еднократен характер:
 - 23 общини генерират над 4 млн.лева/годишно,
 - 35 общини между 1 и 4 млн.лева/годишно,
 - 31 общини генерират между 0,5 и 1 млн.лева/годишно,
 - 15 общини между 0,25 и 0,5 млн.лева/годишно и
 - останалите 160 общини генерират под 0,25 млн.лева/годишно местни приходи.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНА ОРГАНИЗАЦИЯ

- **Разпределение на общините по типове според броя на населението**
(последно преброяване м.02, 2011 г.):

До 1 000 жители	1
Между 1 000 и 5 000 жители	43
Между 5 001 и 10 000 жители	77
Между 10 001 и 20 000 жители	65
Между 20 001 и 30 000 жители	33
Между 30 001 и 50 000 жители	16
Между 50 001 и 100 000 жители	21
над 100 000 жители	8



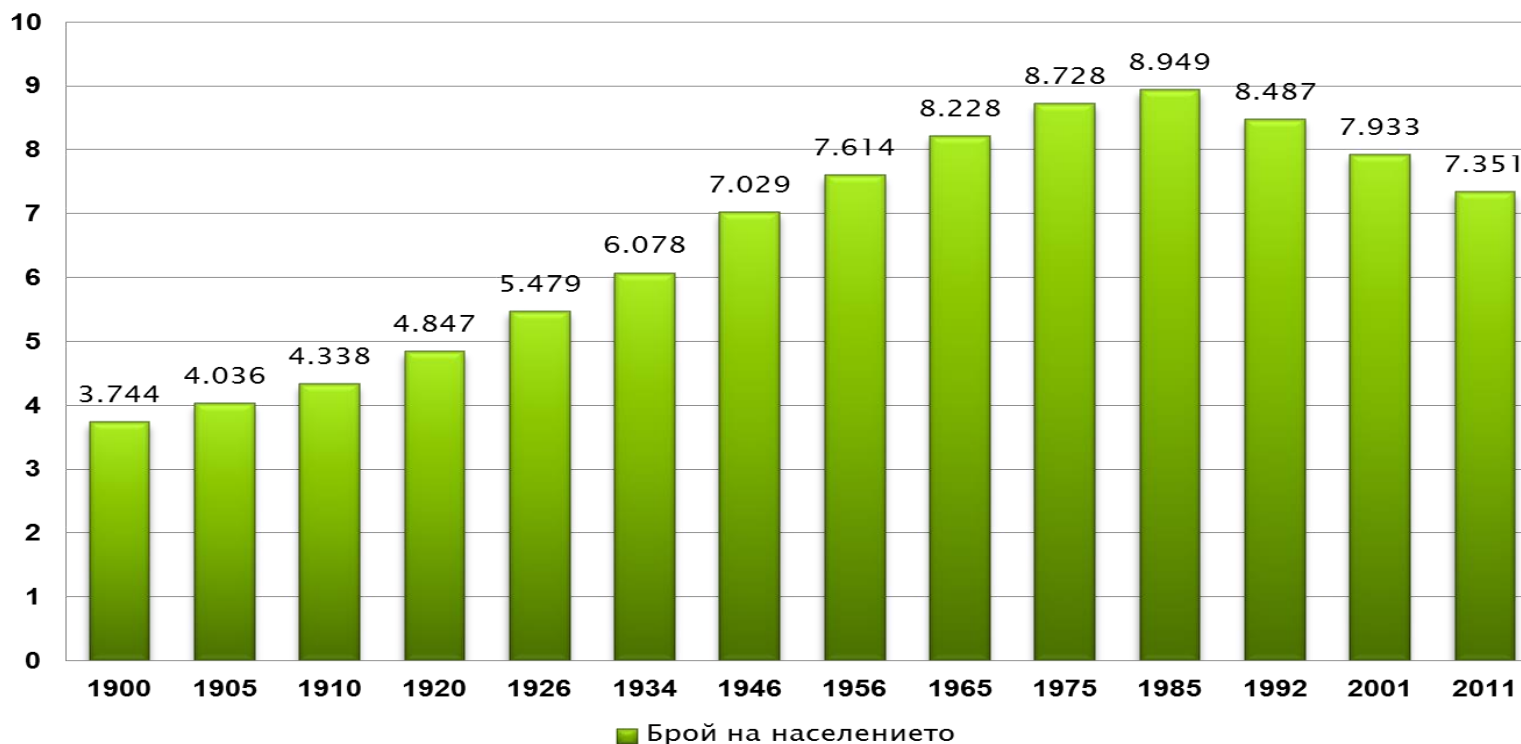
The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНА ОРГАНИЗАЦИЯ

- Данни за броя на населението в България (1900 – 2011 г.):



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНА ОРГАНИЗАЦИЯ

➤ Регионално деление:

- 28 области;
 - 6 района (ниво NUTS 2) – деление от 2005 (промяна 2008 г.) – Северозападен, Северен централен, Южен Централен, Югоизточен, Североизточен и Югозападен.
 - Райони за целенасочено въздействие – район за икономически растеж, район в индустриален упадък, изостанал граничен район, изостанал селски район, изостанал планински район, Столична община.
- Съгласно класация на EUROSTAT сред всички 271 региона (ниво NUTS -2) в ЕС, по стандарт на покупателна способност - изкуствена валута, която отчита различията в националните ценови равнища (СПС), българските региони се нареждат в края на класацията:
- Северозападен – 271-во място (28 % от ЕС 27);
 - Северен Централен – 268-269-то място (30 %) ;
 - Южен Централен – 268-269-то място (30%);
 - Югоизточен – 266-267-мо място (36%);
 - Североизточен – 265-то място (37%);
 - Югозападен – 216-219-то място (73%).

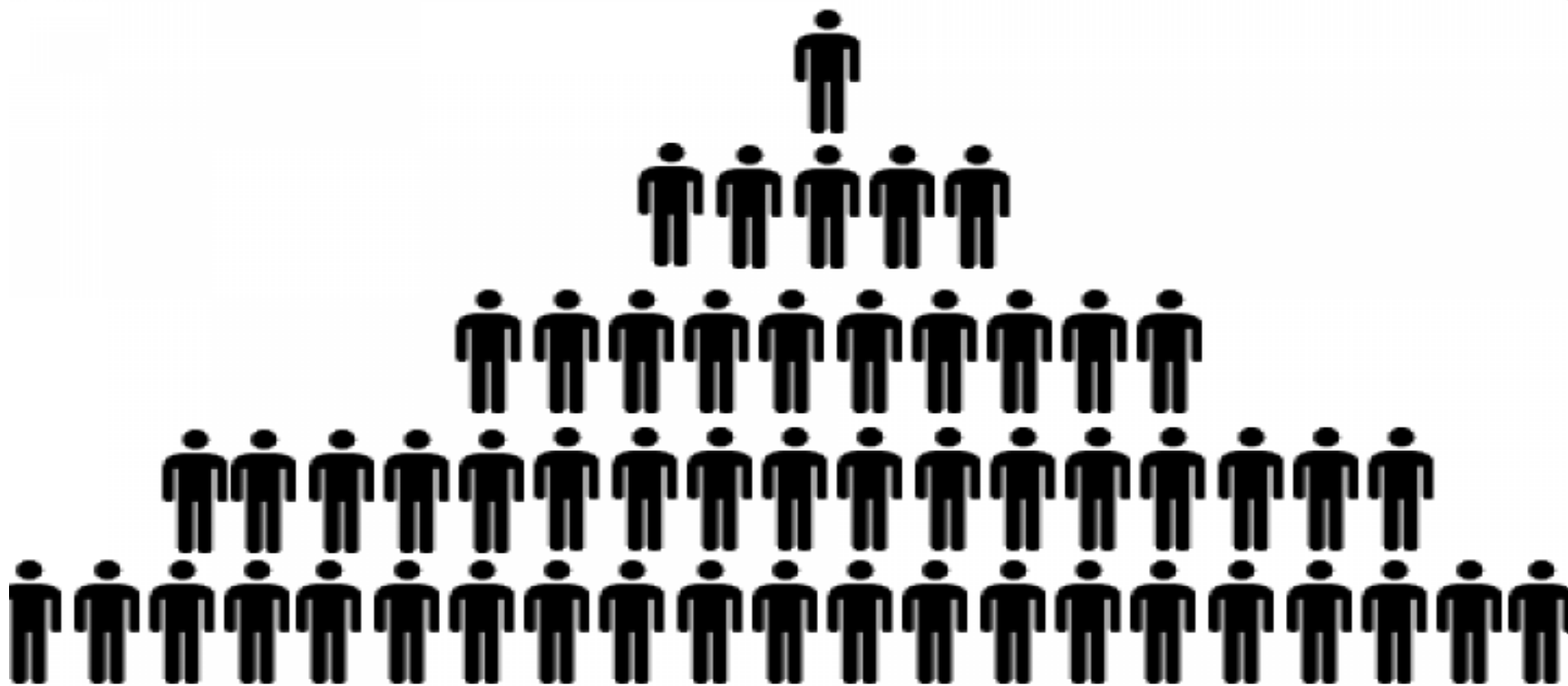


The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАМА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАМА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

- **2006 г.** - Стратегия за децентрализация и Програма за нейното изпълнение (2006 – 2009)
- Създаден Съвет по децентрализация на държавното управление
- **2010 г.** – Актуализирана Стратегия за децентрализация и Програма за нейното изпълнение (2010 – 2013)

- **3 стратегически цели:**
 - **1:** Ускорено прехвърляне на правомощия и ресурси от държавните органи към общините за укрепване на местното самоуправление
 - **2:** Оптимизиране на функционалната компетентност на областния управител и териториалните звена на централната изпълнителна власт за координация на секторните политики на регионално равнище
 - **3:** Развитие на местното самоуправление в рамките на общината чрез повишаване на управленската и финансовата самостоятелност на кметства и заведения за услуги



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАМА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

■ Приоритети:

- Прехвърляне предоставянето на обществени услуги от държавата към общините
- Увеличаване на собствената приходна база на общините - увеличаване на местни правомощия и прехвърляне на държавна собственост:
 - Придобиване на право за спиране на незаконното строителство, забрана достъпа до незаконни строителни обекти;
 - Промени в Закона за подземните богатства и Закона за общинска собственост, с които се предоставят 30% от приходите на бюджета на общината по местоположение на обекти, впоследствие увеличени на 50%;
- Предоставяне възможност на общините да събират местните данъци и такси, както и да определят техния размер;
- Възможност за определяне на местни данъци чрез преразпределяне на данъчната тежест;
- Преструктуриране на данъчната система и данъчната администрация;



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАМА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

- Увеличаване на правомощията на общините да провеждат местна инвестиционна политика:
 - консолидиране на инвестиционните трансфери за общините
 - Увеличаване размера на общинските инвестиции в рамките на техните бюджети – от 7,0% през 2001 г. на 28,6% през 2008 г.
- Проучване на възможности за изграждане на второ ниво на местно самоуправление
- Повишаване на капацитета и отговорността на областната администрация за провеждане на регионална политика, за осигуряване на съответствие между националните и местните интереси
- Засилване на координиращата роля на областния управител по отношение на актовете и действията на териториални звена на централната изпълнителна власт на територията на областта.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАМА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

- Създаване на условия за участие на гражданите в процеса на формиране на политики и вземане на решения за местно развитие
- Управление на делегираните общински услуги, прилагане на системата за делегираните бюджети.

Актуализация на приоритетите 2010 година – нови:

- Ефективно прилагане на принципите за добро управление на местно ниво на Съвета на Европа;
- Увеличаване правомощията на регионалните и областни съвети за развитие;
- Повишаване управленската и финансова самостоятелност на кметствата като елемент на местната власт.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Европейска харта за местното самоуправление

Финансови средства на органите на местното самоуправление – принципи при взаимоотношенията между централните и местните власти:

- Право на достатъчно собствени средства, с които да се разпореждат свободно при упражняване на правомощията си;
- Финансовите средства трябва да бъдат съобразени с възложените им отговорности;
- Част от финансовите средства трябва да се получават от местни данъци и такси;
- За защита на финансово по-слабите местни общности се установяват финансови процедури, насочени към коригиране на последиците от неравномерното разпределение на потенциалните източници на финансиране;
- Отпускането на субсидии не трябва да нарушава основната свобода за определяне на политиката в рамките на правомощията им;
- Достъп до националния пазар на капитали за финансиране на инвестиционните си разходи.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Конституция на Република България:

- Всяко община има самостоятелен бюджет;
- Постоянните финансови източници на общината се определят със закон;
- Общинският съвет определя размера на местните данъци и такси при условия, по ред и в границите, установени със закон;
- Държавата чрез средства от бюджета и по друг начин подпомага нормалната дейност на общините;
- Общината има право на своя собственост, която използва в интерес на териториалната общност.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Основни принципи на общинското бюджетиране:

- Самостоятелност на общинския бюджет;
- Публичност на общинския бюджет и контрол от страна на населението чрез общинския съвет и от определените със закон органи;
- Формиране на приходната част на общинските бюджети на основата на собствени приходи, преотстъпени на общината държавни приходи, субсидии от републиканския бюджет;
- Разходване на средствата при спазване на принципите на законност, целесъобразност, ефективност, ефикасност, публичност и в интерес на населението на общината.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

2002 г.: Концепция за финансова децентрализация и Програма за нейното изпълнение

- Цел: стабилизиране на общините чрез дефиниране на стандарти за делегираните от държавата дейности и обезпечаване на тяхното финансиране
- Резултати:
 1. Създаване на система от стимули, насочена към увеличаване на местните приходи, местна автономност при определяне на характера и съдържанието на общинските услуги;
 2. Строга финансова дисциплина от централната и от местната власт;
 3. Възможност на общините с различен потенциал да се развиват съобразно своите особености;
 4. Условия за ефективен граждански контрол.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Финансова децентрализация:

- **Делегирани държавни дейности:** общообразователни училища, отбрана и сигурност, заведения за социални услуги, (домове), читалища, библиотеки, музеи и художествени галерии с регионален характер;
- **Местни дейности:** общински съвет, комунално стопанство, социални и културни заведения с местен характер (домашен социален патронаж, обществени трапезарии, музеи и галерии с местен характер, други социални и културни заведения за услуги с местен характер);
- **Споделена отговорност:** средства за работни заплати и осигурителни плащания (държавна отговорност), разходи за текуща издръжка (местна отговорност), денски заведения (градини и ясли), общинска администрация.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Структура на общинския бюджет

ПРИХОДИ	РАЗХОДИ
<u>1. Държавни трансфери:</u> - Субсидии – обща субсидия, обща изравнителна субсидия, целева субсидия за капиталови разходи; - Преотстъпени държавни приходи; - Субвенции. <u>2. Собствени приходи</u> – местни данъци и такси, неданъчни приходи (лихви, глоби, санкции, наеми, концесии). <u>3. Привлечени средства</u> – дарения, проекти. <u>4. Заеми</u>	1. Образование 2. Здравеопазване 3. Социални услуги 4. Култура 5. Комунално стопанство 6. Изпълнителни и законодателни органи 7. Отбрана и сигурност



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Предизвикателства пред финансовата децентрализация:

- Възможностите за преразпределяне на публичните бюджети - силно дебалансиран в посока на централната власт;
- Прогресивно увеличаващ се дисбаланс между законово възложените отговорности на общините за предоставяне на общински услуги и финансовите ресурси за тяхното осъществяване.
- Необходимост от качествено нов закон, който да създаде условия за разнообразна по обхват и стабилна устойчива собствена приходна база на общините, в тясна връзка с техните правомощия.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ

Специфика:

- Общинските съвети не могат да провеждат самостоятелна данъчна политика – Народното събрание установява границите в размера на местните данъци.
- Голяма част от приходите в общинските бюджети се формират от държавната субсидия и споделени данъци – отговорността за финансовото състояние на общините е основно на политиките на централно ниво;
- Изоставане на системата от местни данъци в България по относителен дял на общинските данъчни приходи от всички данъчни приходи в страната - на последно място в Европейския съюз по относителен дял на общинските приходи от всички данъчни приходи в страната – 2.9% за България при 43% в Швеция, 35% - Дания, 30% - Финландия, 26% - Чехия, 18% - Унгария.

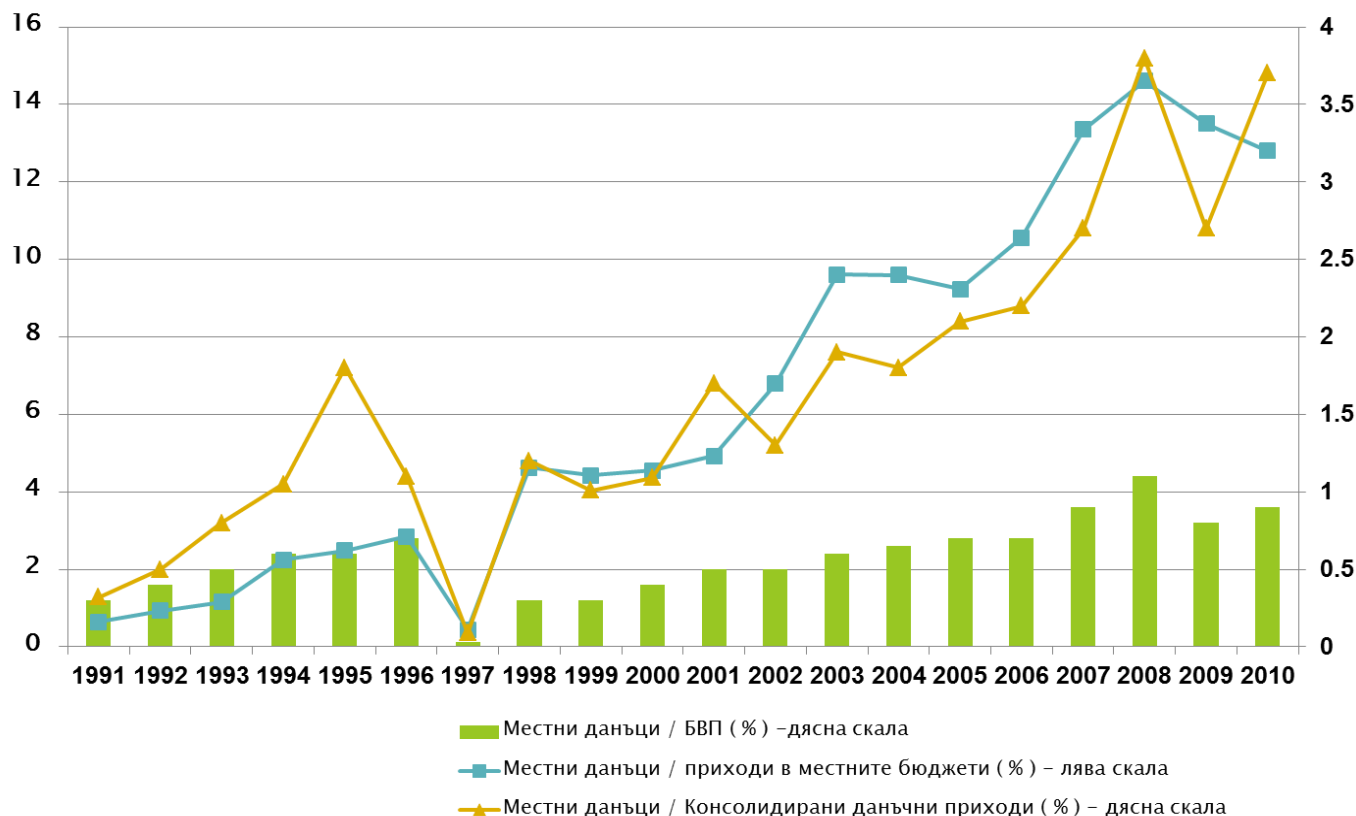


The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





ФИНАНСИРАНЕ



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС



Административен капацитет:

- Способността, готовността и възможностите на администрацията на страните-членки да прилагат политиките и законодателството на ЕС ефективно и ефикасно;
- Да подпомагат компетентно вземането на решения на ниво ЕС.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

Българската администрация:

- Организационен модел - от бюрократично-административен модел към модел на добро управление;
- Стратегия за модернизация 1998 – 2002 г. (Англия), 2003 – 2006 г. (ЕК);
- Министър на държавната администрация (закрита 2009 г.), Дирекция Държавна администрация в Министерски съвет, интензивен обмен на опит и консултации;
- Правна регламентация за дейността на администрацията в съответствие с принципа за разделение на властите;
- Ясен статут на държавните служители - политически неутралитет, стабилност в работата, възможност за професионално обучение и израстване в кариерата;
- Подготовка и приемане на поредица от нови закони за дейността на администрацията - Закон за администрацията, Закон за държавния служител, за административното обслужване, за достъп до информацията, обществени поръчки + вторични актове за тяхното приложение.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

■ Българската администрация в ЕС:

- Ефективно изградена организационна структура, относително малко на брой служители и съществуващи възможности за по-нататъшна рационализация на организацията на дейността – електронно управление;
- Стратегическо планиране в дейността на отделната администрация;
- Предприсъединителните инструменти на ЕС – изграждане на капацитет:
 - разбиране за партньорство и балансиране на проекти,
 - включване на социални партньори,
 - внедряване в работата на наблюдение, оценка и контрол,
 - разпределение на отговорностите,
 - координация на национална, регионална и местна администрация,
 - изграждане на система за обучение на администрацията,
 - начало на изграждане на местен капацитет.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme



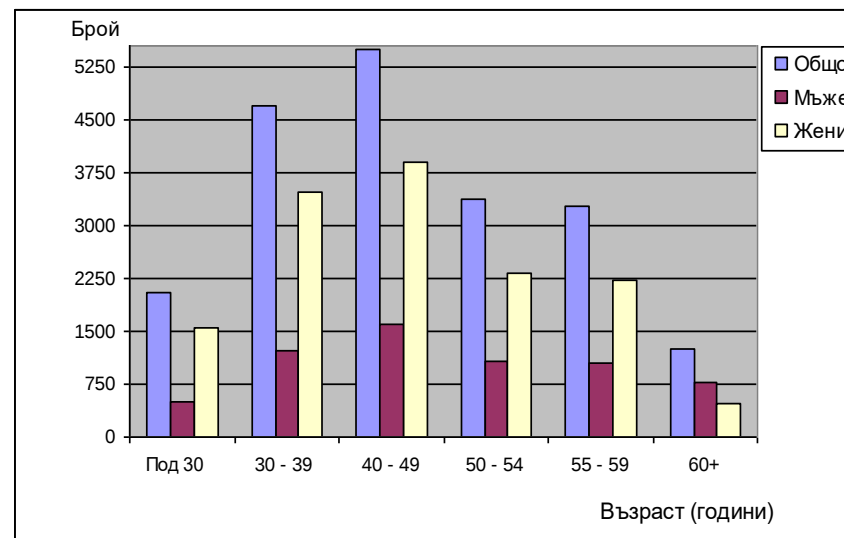


АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

Заети лица

в общинските администрации:
20 176 души (НСИ):

- На възраст до 49 г. - 12 264.5 (60.8%);
от тях - 72.7% са жени и 27.3% - мъже.
- Характерна особеност:
броят на заетите е най-голям във
възрастовата група 40 - 49 г.
- Заетите лица по щат с висше образование -
11 104.5 (32.0% - мъже и 68.0% - жени).



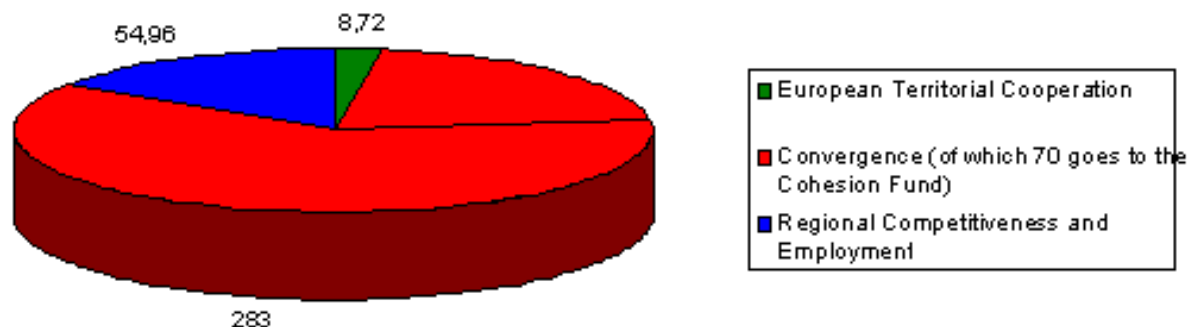
The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

Cohesion Policy for 2007-2013,
Total: around 347 billion euros (current prices)



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No ПД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

■ Кохезионна политика на ЕС:

- Кохезионната политика на Общността – цел: подкрепа за икономическото, социалното и териториалното сближаване чрез намаляване на разликата в развитието на регионите и държавите членки;
- Финансовите инструменти за реализацията на тази цел - Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейският социален фонд (ЕСФ) и Кохезионният фонд (КФ);
- Средствата по фондовете се разпределят между държавите членки по строго определени правила според нивото им на просперитет.
- Участие на България в резултат на пълноправното си членство в Европейския съюз от 1 януари 2007 г. за програмния период 2007 – 2013 г;
- За да усвоява средства - програмни документи: Националната стратегическа референтна рамка (НСРР) и седем оперативни програми (ОП).



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





НАЦИОНАЛНА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

- **Общините** – бенефициент по седемте оперативни програми, както и пряк бенефициент на европейски програми;
- **Оперативна програма “Административен капацитет” (2007-2013):**
 - Средства: 153 670 724 евро или 13% от общата помощ на ЕСФ за България - 3.5% от общия размер на помощта, която България получава по линия на Структурните фондове. Към нея се добавят и 27 118 363 евро национално съфинансиране. Обща стойност на възможните проекти по програмата - 180 789 087 евро. Усвоени към 30.08.2011 г. - 94 378 654.32 лева.
 - Цел: подобряване работата на държавната администрация за реализиране на ефективни политики, качествено обслужване на гражданите и бизнеса и създаване на условия за устойчив икономически растеж и заетост; Повишаване на професионализма, прозрачността и отчетността в съдебната система.
 - Направления (приоритетни оси): Добро управление, Управление на човешките ресурси, Качествено административно обслужване и развитие на електронното управление, Техническа помощ.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

Фонд ФЛАГ (www.flag-bg.com):

- Фонд за органите на местното самоуправление в България като инструмент на държавната политика за регионално развитие, създаден с Разпореждане № 4/07.03.2007 г. на Министерския съвет на РБългария;
- Мисия – подкрепа на усилията на българските общини и общински дружества в процеса на подготовката и успешното изпълнение на проекти по Оперативните програми и Програма за развитие на селските райони, които са насочени към модернизиране и разширяване на общинската инфраструктура и към създаване на устойчиви и модерни местни общности.
- Фондът отпуска заеми на общини и на общински дружества, които изпълняват проекти, одобрени от Управляващите органи на програмите, както и на общини за подготовка на проектни предложения.
- От 15 януари 2009 фонд ФЛАГ отпуска искания за кредити чрез „УниКредит Булбанк” АД и Европейската банка за възстановяване и развитие.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ, УЧАСТИЕ НА ОБЩИНИТЕ КАТО БЕНЕФИЦИЕНТИ В КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕС

Проблеми на общините при усвояването на средства от европейските фондове:

- тежка бюрократична машина;
- експертен капацитет;
- ограничен общински финансов ресурс;
- програмиране отгоре-надолу, вместо отдолу-нагоре.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





От Европа:

- Сдружаването на местните и регионални власти:
Утвърждава и развива местното самоуправление като основна форма на демокрация.
- Видове:
 - Сдружение на местните и регионални власти за изпълнение на задачи от общ интерес на териториалната общност – водоснабдяване, канализация, отпадъци, образование;
 - Асоциации на местните и регионалните власти – защита на общи интереси и представителство на местни и регионални власти;
 - Административно съюзяване на местни и регионални власти – поемащи компетенции от името на съюзяващите си, не се използва в България.



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





СДРУЖАВАНЕ И ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО

- Национално сдружение на общините в РБългария (НСОРБ)
- Национална асоциация на председателите на общински съвети
- Национална асоциация на общинските съветници
- Национална асоциация на секретарите на общини
- Национална асоциация на общинските служители
- Асоциация на еколозите от общините в РБългария
- Специфично сдружаване: Асоциация “Общински гори”
- Регионално сдружаване на териториален принцип (10)



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme





Глокализация:

умението на местните общности да бъдат част
от процеса на глобализация!

Благодаря за вниманието!

Галина Асенова

специалист “Публична администрация”

е-mail: g_asenova@yahoo.com



The project „Publicity, Transparency and Partnership - a Basis for Social and Regional Development”, Subsidy contract under IPA No РД-02-29-202/28.07.11 has been implemented with the assistance of the European Union through the Bulgaria-Serbia Cross-Border Programme CCI No 2007CB16IPO006. The contents of this project are the sole responsibility of Foundation for Transparent Regulations and European Movement and can in no way be taken to reflect the views of the European Union or the Managing Authority of the Programme

