

ПРОУЧВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА В ЮЖЕН ЦЕНТРАЛЕН РАЙОН

арх. Белин Моллов - експерт

Проектът №BG05SFOP001-2.009-0066 „Бъдещето е във Ваши ръце“ на „Фондация за прозрачни регламенти“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.





Южен Централен Район

ДЕЙНОСТ 1 Извършване на проучвания и изследвания, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на регионалната политика в областите Пловдив, Пазарджик, Смолян, Хасково, Кърджали.

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



ЦЕЛИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ДЕЙНОСТТА

- ▶ Да се определят подходящи инструменти за въздействие и подготовка на целевата група;
- ▶ Оценка за гражданското участие в политиката за регионално развитие през погледа на гражданите, областните и общински администрации;
- ▶ Анализ на възможностите за повишаване участието на гражданите във формулирането и изпълнението на регионалните политики;
- ▶ Резултатите ще послужат като ориентация в управленските действия на регионалните органи и органите на местната власт;
- ▶ В резултат на оценките и анализите ще се формулират модели и препоръки за гражданското участие.

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

Проучването е направено в периода април-май 2019 г. и обхваща 5-те областни администрации, 51 (от 58) общински администрации и 503 граждани на територията на Южен централен район.

Извършени са проучвания, насочени към областни и общински администрации, граждани, НПО, бизнес в областите Пловдив, Пазарджик, Смолян, Хасково, Кърджали, за да се изследва мнението и нагласите им по отношение включването и ангажирането на гражданите в процесите по разработване, изпълнение и наблюдение на политиката за регионално развитие, в разработените през програмния период 2014-2020 г. Областни стратегии за развитие, Общински планове за развитие и свързаните с тях Годишни отчети за наблюдение на изпълнението на Общинските планове и Междинни оценки за определяне на ефективността и ефикасността на постигнатите резултати спрямо поставените цели, приоритети.



ОПИСАНИЕ НА ИЗВЪРШЕНИТЕ ДЕЙНОСТИ

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

1

- Разработен план-график на работа

2

- Изработена методология на изследването

3

- Проведени анкетни проучвания

4

- Проведени дълбочинни интервюта

5

- Обработени събрани данни

6

- Представен доклад с резултатите от проучванията

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

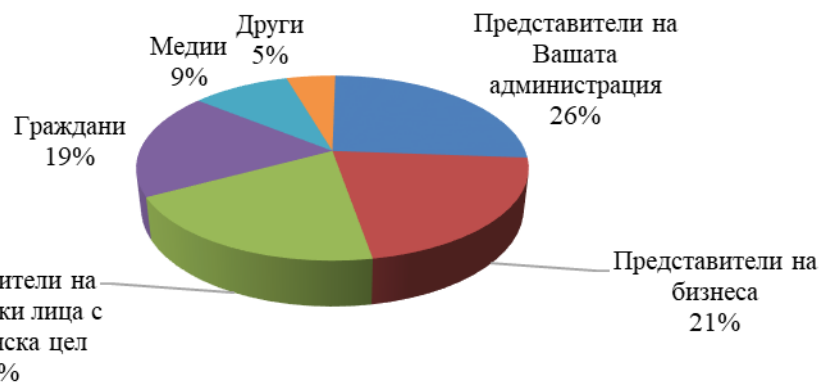


ДЪЛБОЧИННИ ИНТЕРВЮТА СЪС СЛУЖИТЕЛИТЕ ОТ ОБЛАСТНИТЕ И ОБЩИНСКИ АДМИНИСТРАЦИИ

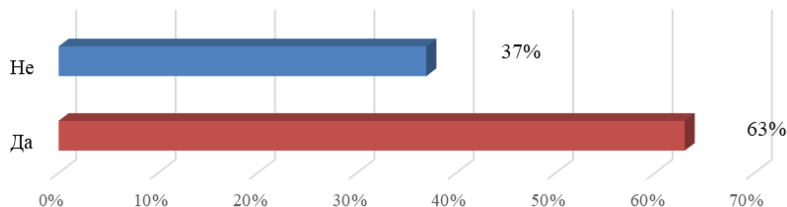
- ▶ Дълбочинните интервюта са проведени в 5-те областни и 51 общински администрации на Южен централен район;
- ▶ Целта е да се изследва какви подходи прилагат администрациите, за да ангажират гражданите да участват в разработването, изпълнението и наблюдението на действащите през програмния период 2014-2020 г. Областни стратегии за развитие (ОСР), Общински планове за развитие (ОПР) и свързаните с тях Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР и Междинни оценки за определяне на ефективността и ефикасността на постигнатите резултати спрямо поставените цели и приоритети;
- ▶ Събраната информация послужи за извършване на анализ и формулиране на препоръки за подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на регионалната политика през следващия програмен период 2021-2027 г.;
- ▶ Въпросникът за провеждане на дълбочинното интервю е представен в Приложение 1 на Доклада по Дейност 1 на проекта.

1

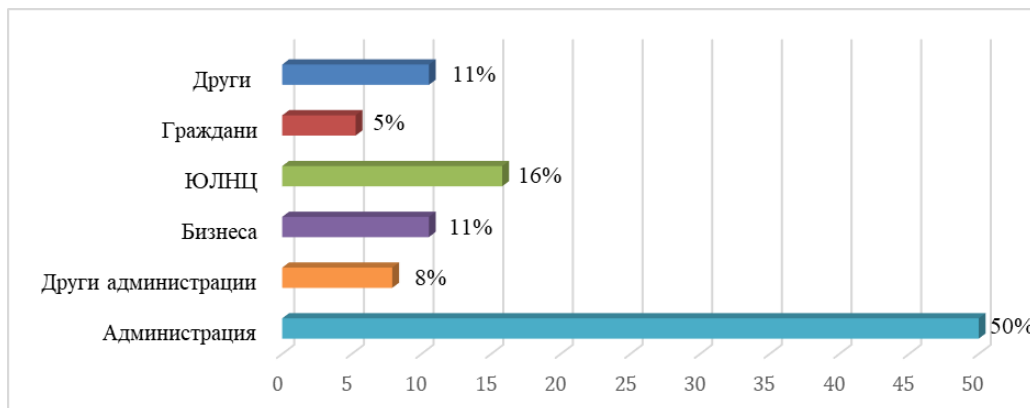
ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



Заинтересовани страни участвали в обсъждането на ОНР 2014- 2020



Публикуване на съобщение за извършени Междинна оценка/Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие



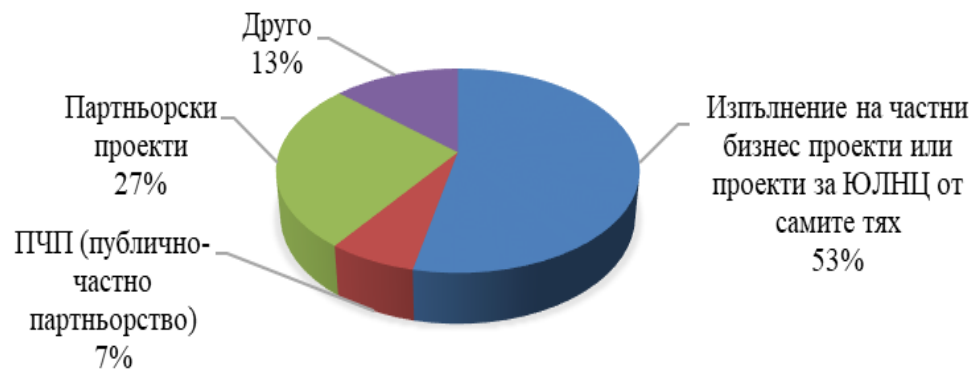
Представители в работните групи



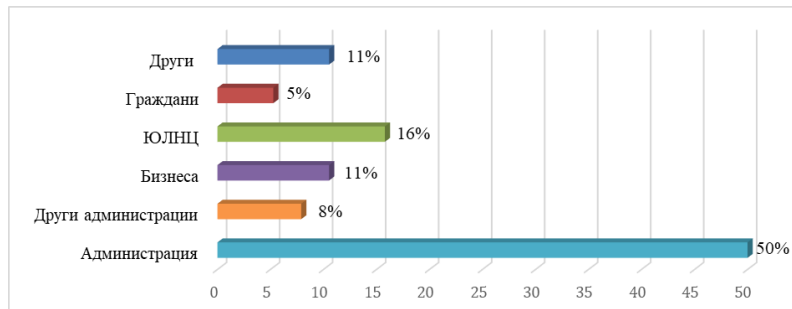
Сферата на обществен живот, в която гражданите проявяват най-голям интерес и правят най-много предложения

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



Форми за участие не гражданите и техните организации/предприятия при изпълнението на ОПР 2014-2020

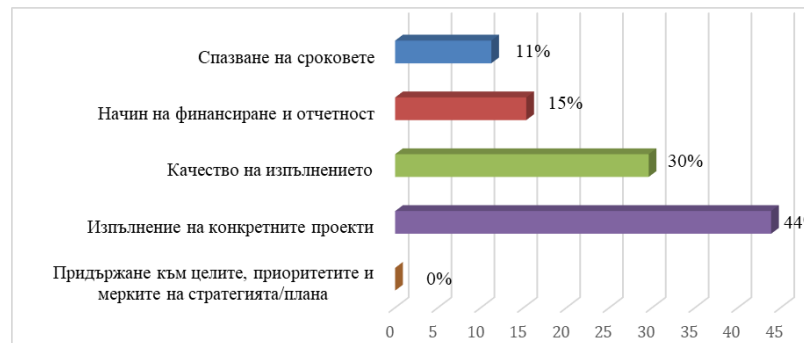


Представители в работните групи за наблюдение на изпълнението на ОПР

Проектът №BG05SFOP001-2.009-0066 „Бъдещето е във Ваши ръце“ на „Фондация за прозрачни регламенти“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Състояние на работните групи за наблюдение на Общинския план за развитие



Аспекти на изпълнението, които вълнуват най-много гражданите във фазата на изпълнение на ОПР

2

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

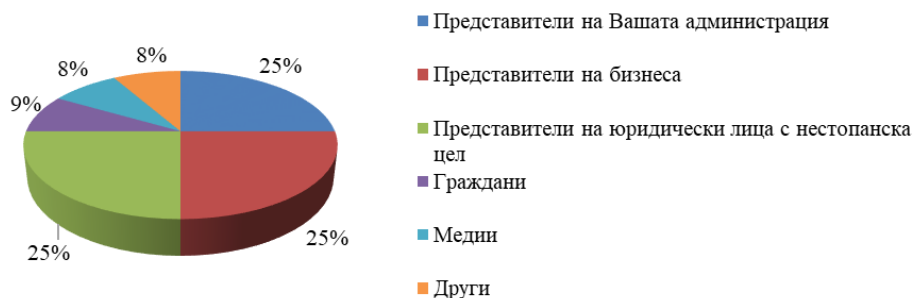


ИЗВОДИ ОТ ДЪЛБОЧИННИТЕ ИНТЕРВЮТА СЪС СЛУЖИТЕЛИ ОТ ОБЩИНСКИТЕ АДМИНИСТРАЦИИ

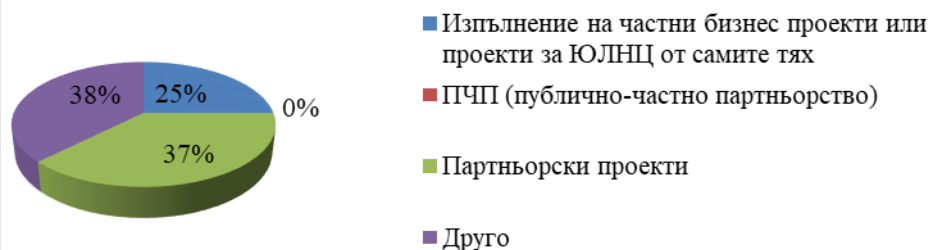
- ▶ Създадени са предпоставки и механизми за включване на гражданите в процесите на разработване, изпълнение и наблюдение на регионалните политики в частност ОПР;
- ▶ Основната причина за слабото гражданско участие в управлението е, че хората не вярват, че от тях зависи нещо;
- ▶ Много от гражданите са изключително активни в социалните мрежи с идеи, критики и предложения, но много малко са тези, които вземат участие във формулирането и в изпълнението на ОПР;
- ▶ Гражданите в малките населени места предпочитат личния контакт за общуване с администрацията - подаване на мнения, предложения, сигнали устно, лично - в приемния ден на кмета, по телефона или дори на улицата;
- ▶ Хората в по-големите градове предпочитат писмената комуникация - на хартия или още по-добре електронно чрез интернет;
- ▶ По-младите граждани предпочитат електронната дистанционна комуникация, по-възрастните граждани предпочитат живия контакт

1

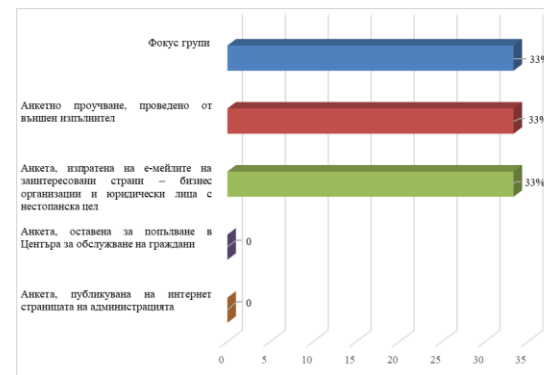
ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



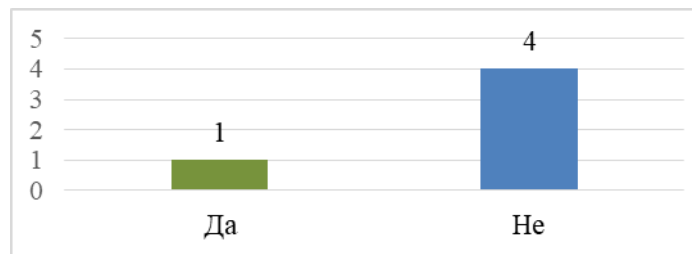
Представители, с които е проведено публично обсъждане на ОСП 2014-2020



Форми на участие, в които са ангажирани гражданите и техните организации/предприятия при подготовката на ОСП 2014-2020 г.



Форми на участие, в които са ангажирани гражданите и техните организации/предприятия при подготовката на ОСП 2014-2020 г.



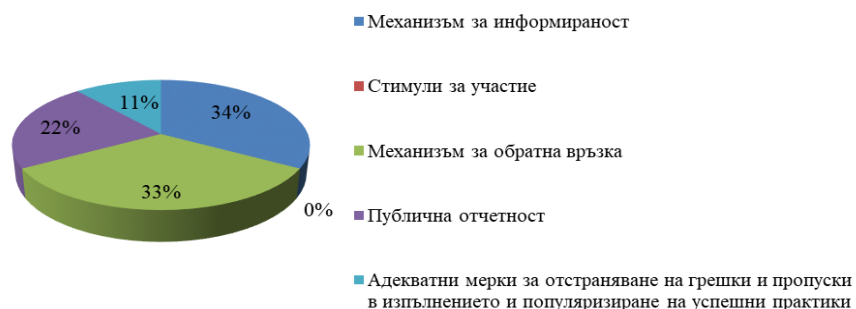
Извършена Междинна оценка за наблюдение на изпълнението на Областната стратегия за развитие

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



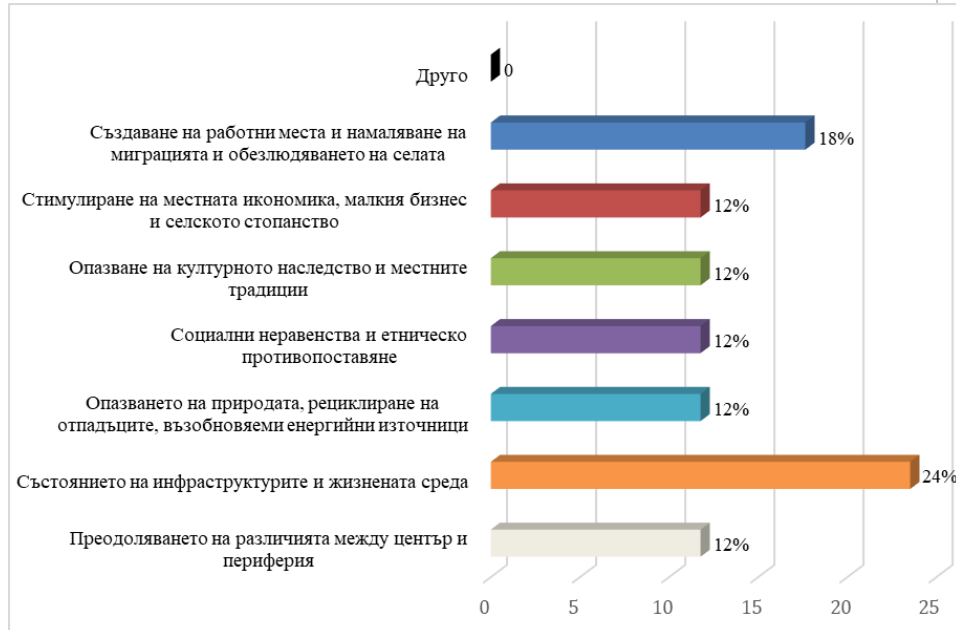
Сферата на обществен живот, в която гражданите проявяват най-голям интерес и правят най-много предложения във фазата на подготовка на регионалните политики



Предпоставки за информация на гражданите за резултатите от изпълнението на стратегията във Фазата на последващ мониторинг и контрол

Проектът №BG05SFOP001-2.009-0066 „Бъдещето е във Ваши ръце“ на „Фондация за прозрачни регламенти“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

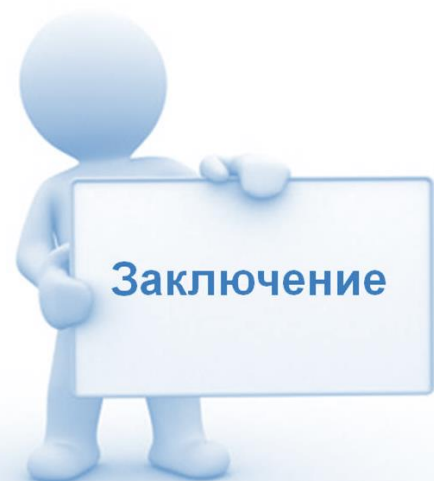
2



Аспекти на изпълнението, които вълнуват най-много гражданите във фазата на изпълнение на ОСП

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



Заклучение

ИЗВОДИ ОТ ДЪЛБОЧИННИТЕ ИНТЕРВЮТА СЪС СЛУЖИТЕЛИ ОТ ОБЛАСТНИТЕ АДМИНИСТРАЦИИ

- ▶ Дълбочинните интервюта са проведени в 5-те областни администрации на Южен централен район;
- ▶ Областната администрация стои малко „по-далече“ от гражданите в сравнение с общинската администрация и това я прави малко по-трудно достъпна за пряко гражданско участие;
- ▶ Стратегическият документ Областна стратегия за развитие не е толкова „близък“ на гражданите, както Общинският план за развитие, в който те много по-лесно намират своите интереси.
- ▶ Областната стратегия е стратегически документ, който следва да сведе на по-ниско йерархично ниво стратегическите насоки на Националната стратегия за регионално развитие и Регионалния план за развитие и да обобщи Програмите за реализация на Общинските планове за развитие.
- ▶ ЗРР и Правилникът за прилагането му не изискват включване на гражданите в процеса на изготвяне на ОСР. Те поставят само изискване за информиране на гражданите.

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



500 АНКЕТНИ ПРОУЧВАНИЯ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

- ▶ Проучването е направено в периода април-май 2019 г. и обхваща 503 граждани на територията на Южен централен район (НПО, бизнес, независими граждани).
- ▶ В анкетното проучване са взели участие 60% жени и 40% мъже;
- ▶ Основната група от респондентите са работещи на трудов или граждански договор, или по служебно правоотношение - 71%. Безработните, но търсещи работа, които са взели участие са 19%, а неактивните безработни (учащи, пенсионери или хора, които не търсят работа) са 10% ;
- ▶ Най-много респонденти са на възраст между 30 и 65 години, които са и в активна трудова възраст. Младите до 30 години, които са взели участие в проучването, са 15%; възрастните над 65 годишна възраст са 10%;
- ▶ 57% от анкетираните са отговорили, че представляват себе си. 23% са представителите на неправителствени организации и 20% са представителите на бизнеса.

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

1



Познания на гражданите относно основните стратегически документи за провеждане на регионална политика



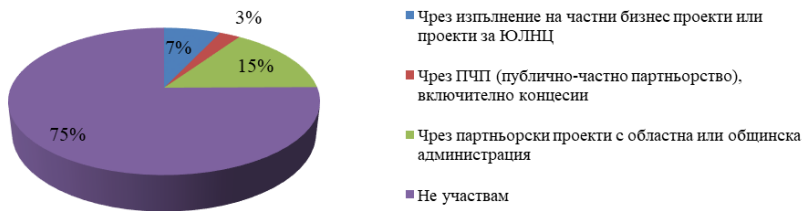
Форми на участие на гражданите в подготовката на Областната стратегия или Общинския план за развитие 2014-2020 г.



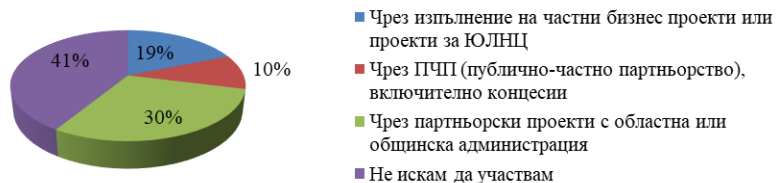
Форми на участие, в които гражданите проявяват интерес да бъдат ангажирани при подготовката на Областната стратегия или Общинския план за развитие за следващия програмнен период 2021-2027 г.

1

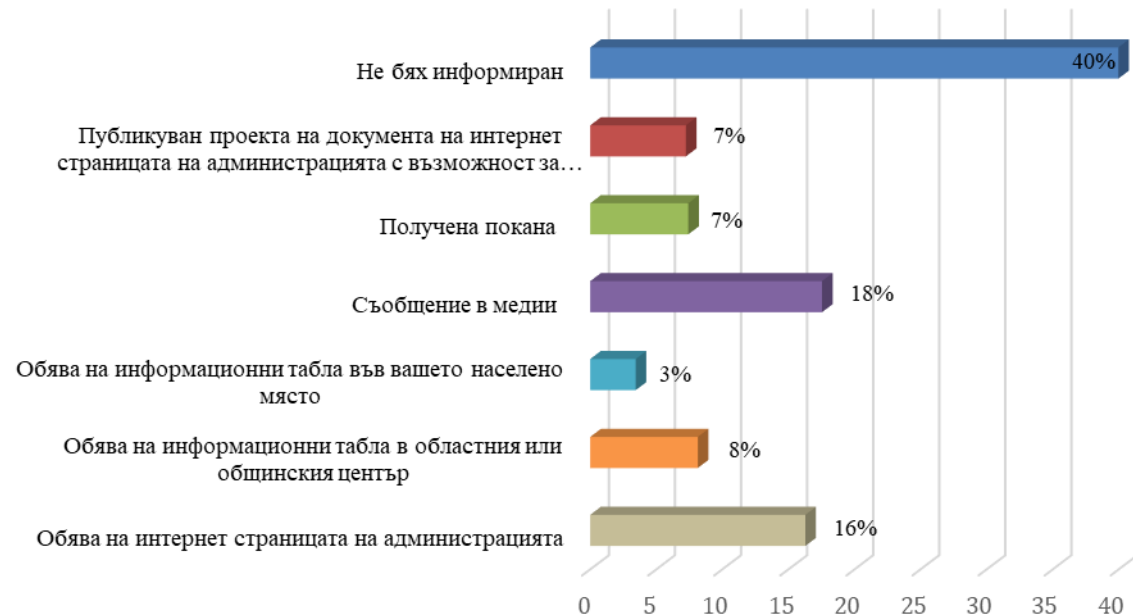
ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



Начин на участие в изпълнението на Областната стратегия или Общинския план за развитие 2014-2020 г. от страна на гражданите



Начини, по които гражданите желаят да участват в изпълнението на Областната стратегия или Общинския план за развитие 2021-2027 г.



Начин на информиране на гражданите за публичното представяне или обсъждане на проекта на Областната стратегия или Общинския план за развитие 2014-2020 г.

2

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

3



Форми на участие, в които са били ангажирани гражданите при наблюдението на Областната стратегия или Общинския план за развитие 2014-2020 г.



Форми на участие, към които гражданите проявяват интерес да бъдат ангажирани при наблюдението на Областната стратегия или Общинския план за развитие 2021-2027 г.

1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



Аспекти на управление на регионалната политика, които вълнуват най-много гражданите

Направления на регионалната политика, които представляват най-голям интерес за гражданите

1

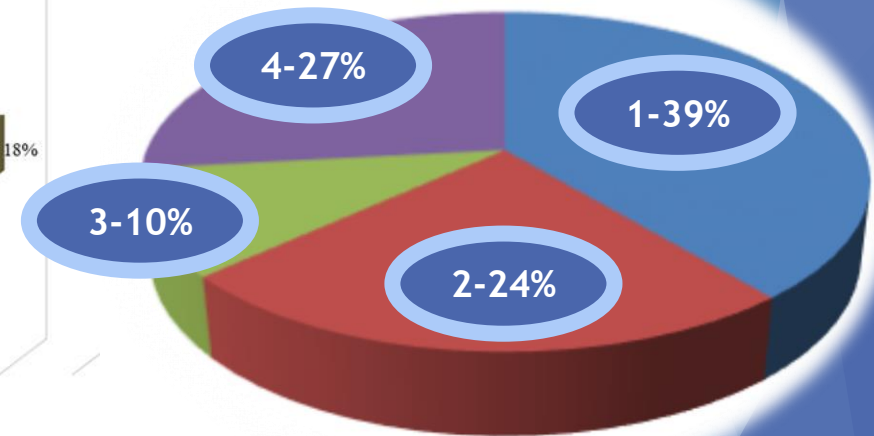
ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

1



ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Гражданите, които проявяват интерес към регионалната политика, бяха попитани кои от посочените сфери ги интересуват най-много и къде имат конкретни идеи и препоръки



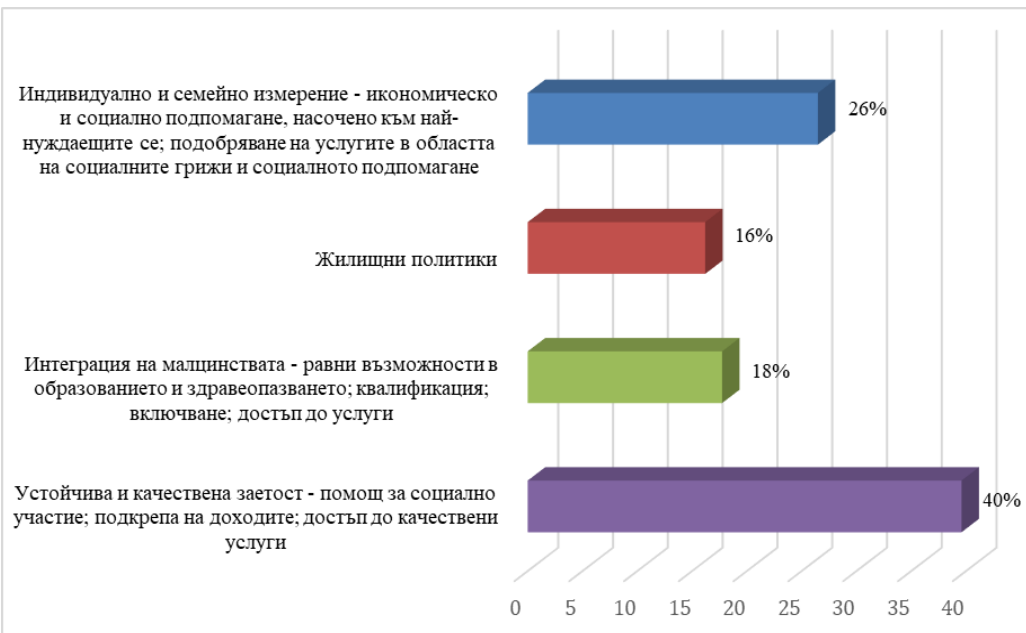
- 1 Не се интересувам;
- 2 Интересувам се, но не мога да участвам;
- 3 Интересувам се и искам за участвам, но нямам идеи и необходимите знания
- 4 Интересувам се, искам да участвам и имам Конкретни идеи и препоръки

Проектът №BG05SFOP001-2.009-0066 „Бъдещето е във Ваши ръце“ на „Фондация за прозрачни регламенти“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

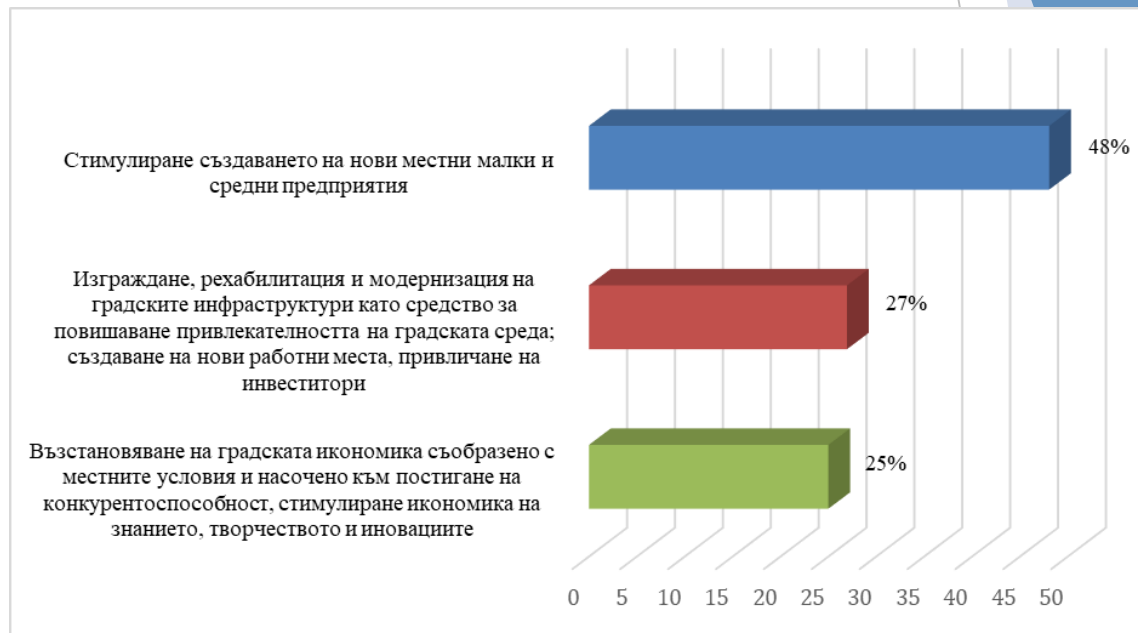
1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

2



Социална сфера

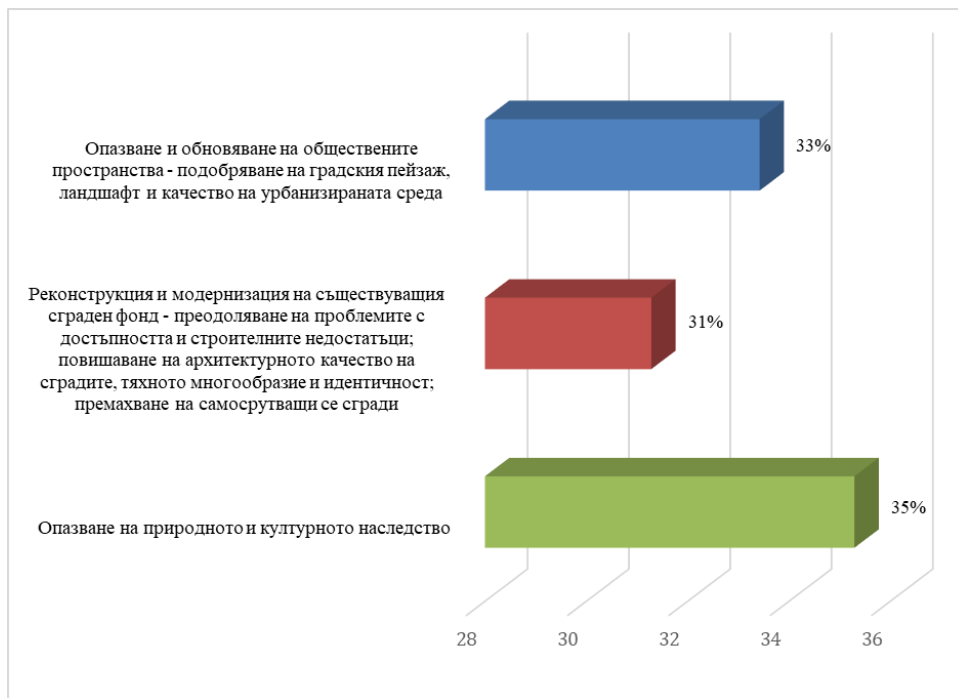


Икономическа сфера

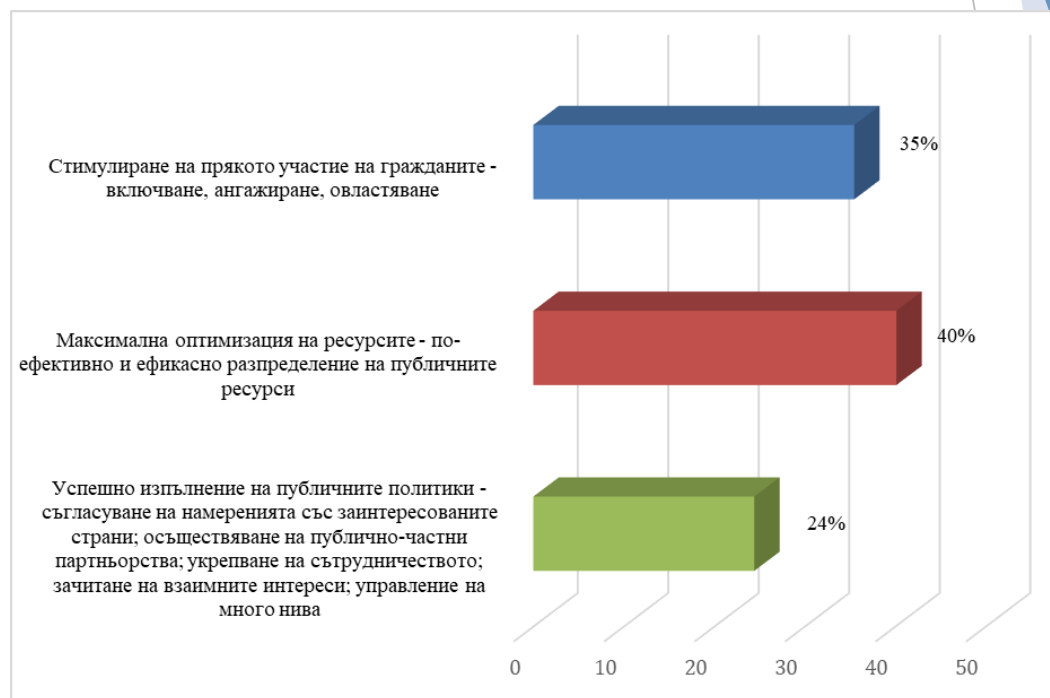
1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

3



Градостроителство, архитектура и култура



Управление

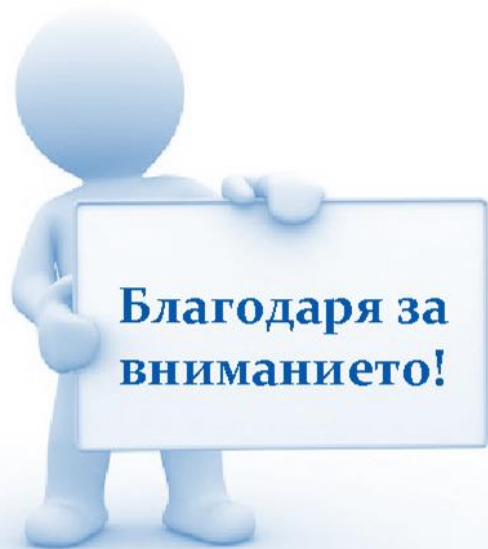
1

ПРОУЧВАНИЯ И ИЗСЛЕДВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА



ИЗВОДИ ОТ ПРОВЕДЕНИТЕ АНКЕТНИ ПРОУЧВАНИЯ

- ▶ По-широко да се отразяват процесите на комуникиране и съгласуване на стратегическите документи и техните отчети, за да не се пропускат възможностите за участие на гражданите;
- ▶ Публикуване на проектите на документите с възможност за даване на предложения;
- ▶ Обсъждане по квартали и населени места с граждани на проектите на документите и на отчетите по изпълнението им;
- ▶ Организиране на референдуми по всички големи инфраструктурни проекти;
- ▶ Прилагане на швейцарския модел на обществените форуми;
- ▶ Неправителствените организации трябва да бъдат ангажирани и финансирани чрез проекти, за да поддържат квалифицирани кадри, чрез които да разработват и да предлагат идеи и проекти към Общинските и Областните администрации;
- ▶ Включване на представители на капацитетните и доказали се НПО в различни комисии, работни и фокус групи в дадена сфера и участието им в мониторинга и актуализацията на ОПР, ОСР.



Контакти на Фондация за прозрачни регламенти:

- ▶ Адрес: София 1618, бул. „Цар Борис III“ № 168, бизнес център „Андромеда“, офис 13
- ▶ тел./факс: (+359 2) 987 13 14; 987 33 05
- ▶ мобилен тел.: (+359) 885 716 168
- ▶ e-mail: office@ftr-bg.org