

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА

Венелин Узунов - експерт

Проектът №BG05SFOP001-2.009-0066 „Бъдещето е във Ваши ръце“ на „Фондация за прозрачни регламенти“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.





*ДОКУМЕНТЪТ ОТРАЗЯВА
ЖЕЛАНАТА ВИЗИЯ ЗА
ПОВИШАВАНЕ УЧАСТИЕТО НА
ГРАЖДАНИТЕ В ПУБЛИЧНИТЕ
ПОЛИТИКИ, СЪОБРАЗНО
НАБЕЛЯЗАНИТЕ В
ПРЕДХОДНИТЕ ДЕЙНОСТИ ПО
ПРОЕКТА СЛАБИ СТРАНИ И
ПРОБЛЕМИ.*

ДЕЙНОСТ 4 ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.

Доверие!

- Формални препоръки
- Неформални препоръки

ЦЕЛИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ДЕЙНОСТТА

Целта е да се намери реалното им приложение в практиките на областните и общинските администрации, за да се постигне отразяване на общественото мнение във всеки един стратегически документ и какви биха били политическите, икономическите и социалните последици от въвеждането в действие на определен документ, стратегия, план и др.

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



ФОРМАЛНИ ПРЕПОРЪКИ

Гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на регионалната политика е регламентирано в:

- ▶ Закона за регионалното развитие (ЗРР);
- ▶ Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР);
- ▶ Методическите указания за разработване и прилагане на ОСР;
- ▶ Методическите указания за разработване и прилагане на (ОПР) и (ИПГВР);
- ▶ Стандартите за обществени консултации - обявени в Портала за обществени консултации на (МС) -

<https://www.strategy.bg/StaticPages/CalculatingManual.aspx?guidanceType=2§ionName=ManualPurpose>

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



МЕТОДИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА (ОПР) И (ИПГВР) ЗА ПЕРИОДА 2021-2027 г.

ПО-ВИСОКИ ИЗИСКВАНИЯ ЗА ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСА НА СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ.

ОПР и ИПГВР следва да бъдат разработени в съответствие с целите на кохезионната политика на ЕС за периода 2021-2027 г. и да допринасят в максимална степен към цел на политиката 5 „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“.

Част III. Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ОПР/ИПГВР при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



ПРИМЕРЕН ПЛАН НА СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ С ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ №1)

ЕТАПИ НА ПЛАНИРАНЕТО	ОТГОВОРНИК	СРОК	ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА И ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ	РЕЗУЛТАТ
1. Сформиране на работна група, която отговаря за подготовката, изготвянето и одобряването на ОПР/ИПГВР; Избор на изпълнител по правилата на ЗОП.	Кмет на община – издава заповед за формиране на работна група; провежда процедура за избор на изпълнител по правилата на ЗОП.	януари - февруари 2020 г.	- Представяне на екипа пред обществеността с данни за контакти; - Информация в медиите; - Информация на сайта на общината.	- Сформирана работна група; - Избран изпълнител по правилата на ЗОП; - Изготвен план за работа; - Информирани граждани - как и към кого могат да бъдат отправяни предложения.
2. Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ОПР/ИПГВР при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност	- Ръководител на работната група, експерти в различните области; - Избран изпълнител по правилата на ЗОП.	февруари - март 2020 г.	- Публикуване на информация в медиите, в сайта на общината, на информационни табла за началото на процеса на стратегическо планиране и даване на възможност на гражданите за заявяване на интерес за участие в него чрез предоставяне на електронна поща, на която да бъдат информирани и канени за участие в различните форми за участие в процеса; - Изготвяне на списък/ци с потенциалните участници в процеса на разработване и изпълнение на ОПР - граждански организации, обществени съвети, кметски съвети, квартални съвети, профсъюзи и професионални организации, академици и местни личности с експертиза в определена област, граждани, заявили желание. <i>*Могат да бъдат групирани във фокус групи.</i>	- Изготвена комуникационна стратегия; - Изготвени списъци на заинтересовани страни (които могат да бъдат текущо допълвани и актуализирани).

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



**КОМУНИКАЦИОННА СТРАТЕГИЯ,
КОЯТО ДА ГАРАНТИРА ПРИЛАГАНЕТО
НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И
ДА ОСИГУРИ ПРОЗРАЧНОСТ НА
ПРОЦЕСА ПО ИЗГОТВЯНЕ И
РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА**

Комуникационната стратегия трябва да се фокусира върху включването на заинтересованите страни и гражданското общество чрез подходящи форми, включително кампании за формулиране на проектни идеи, които да бъдат част от програмата за реализация на плана.

Важно е да бъде стимулиран подходът „отдолу-нагоре“ при идентифициране на нуждите, потенциала за развитие и възможните решения.

Определянето на целите и приоритетите на плана и на мерките, чрез които ще се реализират тези цели и приоритети, не трябва да бъдат единствено инициатива и ангажимент на общинската администрация, а следва да се планира с активното участие на гражданското общество.

На гражданите трябва да се предоставят възможности да разкриват проблемите в средата около тях, да предлагат решения и да работят за реалната промяна съобразно с техните действителни нужди.

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



**ФУНКЦИОНАЛНИ ВЪЗМОЖНОСТИ
НА ИЗГРАДЕНИЯ ПОРТАЛ ЗА
ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ НА
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ -**

www.strategy.bg

Порталът за обществени консултации по смисъла на Закона за нормативните актове е централна, публична, уеб-базирана информационна система, която осигурява публикуването на проекти на нормативни актове за обществени консултации, изготвени от орган на изпълнителната власт или от орган на местното самоуправление. Целта му е да насърчи и улесни сътрудничеството между граждани, бизнес и неправителствени организации и експерти в държавните институции при формулирането на политиките и разработването на законите.

Порталът е достъпен без ограничения от всяка точка на земното кълбо, като дава възможност за регистрация и заявяване на области на интерес. Всички регистрирани потребители имат достъп до пълния обем документи и данни на портала. Само регистрирани потребители могат да участват в провежданите обществени консултации.

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.

Трябва да бъдат осигурени предпоставки за прилагане на принципа за партньорство, публичност и прозрачност на всички етапи при провеждане на политиката за регионално развитие. Методическите указания съдържат описание за:

- ▶ начина и средствата, чрез които ще бъде информирана обществеността и заинтересованите страни за цялостния процес на изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране, изпълнение и оценка на ОСР;
- ▶ посланията и комуникационните канали за предоставяне на обществена информация относно необходимостта, характера и целите на планираните действия, потенциалните ползи, резултатите и въздействието от прилагането на стратегията;
- ▶ механизма за консултиране в хода на изпълнение на стратегията чрез организиране на публични дискусии, в т.ч. чрез интернет и други форми;
- ▶ участието във формални структури за наблюдение на постигнатия напредък по изпълнението на стратегията, за териториално сътрудничество и партньорство, възлагане на независими оценки и проучвания, подготовка на важни проекти с регионално значение и др.

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



НЕФОРМАЛНИ ПРЕПОРЪКИ

Препоръките за повишаване на гражданското доверие, са свързани на първо място с изпълнение на формалните препоръки!

Да се популяризира процеса на формулиране на регионални/местни политики, като се подчертае значението на всяка от заинтересованите страни, както и бъдещите ползи - в икономически и социален аспект;

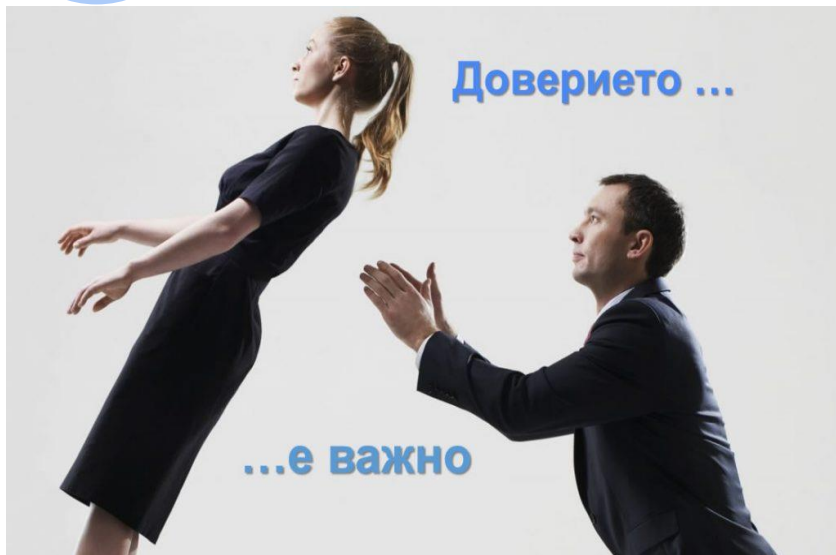
Достъпът до информацията е основополагащ на всички нива на участие на гражданите, бизнеса и НПО;

Изборът на подходящи (ефективни) форми на гражданско участие в процеса на вземане на решенията;

Ключова фигура за активиране на гражданското участие и защитаване на интересите на малките общности е кметът на населеното място

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.



ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСА НА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНОВЕТЕ И СТРАТЕГИИТЕ

За повишаване на гражданското доверие като цяло, е необходимо **ОПРОСТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЕКТИ**, особено на местните инициативни групи, създадени за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“.

СПРАВЕДЛИВОТО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ също е ключов фактор за стимулиране участието на гражданите и възстановяване на загубеното доверие.

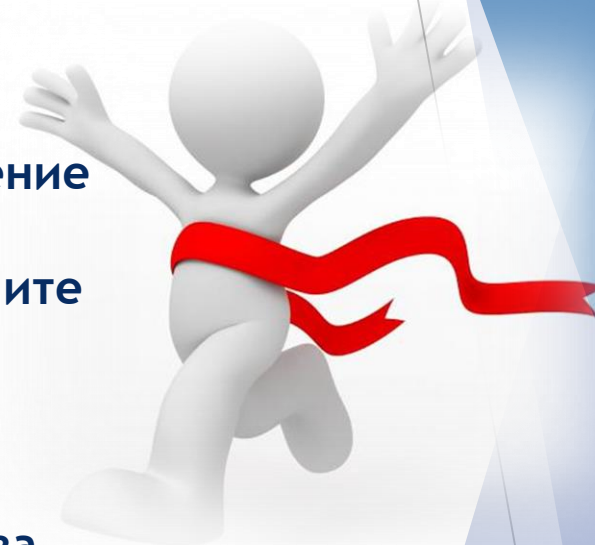
Необходимо е **ОСЪЩЕСТВЯВАНЕТО НА ПАРТНЬОРСТВА МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЯТА И ГРАЖДАНИТЕ** на базата на взаимно доверие и отчетност.

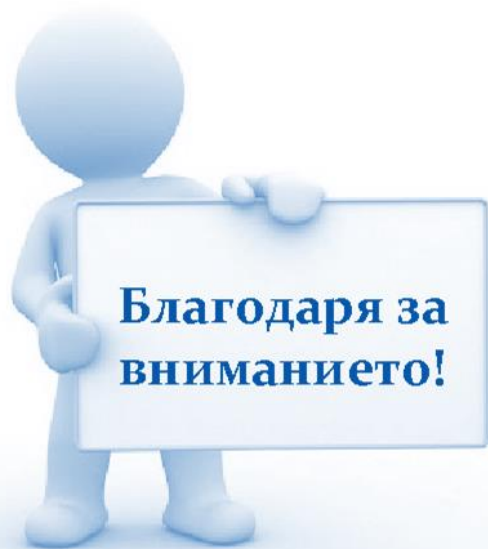
Належащо е **СТИМУЛИРАНЕТО НА ПАРТНЬОРСТВА МЕЖДУ СЪСЕДНИ ОБЩИНИ С УЧАСТИЕТО НА ГРАЖДАНИТЕ** за реализацията на проектни идеи от взаимен интерес в областта на подобряване на инфраструктурите, градската среда и услугите.

4

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА.

- ▶ За разлика от формалните препоръки за подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на регионалната политика, които опират до спазване и прилагане на нормативни изисквания, неформалните препоръки са продиктувани от един огромен проблем, констатиран в първите дейности по проекта - загубата на доверие в администрацията и държавността!
- ▶ Когато липсва доверието, администрацията каквото и да казва, пише, публикува, прави, то не намира сериозен отзвук от страна на гражданите. Наблюдава се отдръпване и намаляване на желанието на гражданите да участват в консултативни процеси, които смятат за формални и предрешени... Това е страшно и не бива да се допуска в правова европейска държава!





Контакти на Фондация за прозрачни регламенти:

- ▶ Адрес: София 1618, бул. „Цар Борис III“ № 168, бизнес център „Андромеда“, офис 13
- ▶ тел./факс: (+359 2) 987 13 14; 987 33 05
- ▶ мобилен тел.: (+359) 885 716 168
- ▶ e-mail: office@ftr-bg.org