



Фондация за  
прозрачни  
регламенти



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



Кърджали  
Пазарджик  
Пловдив  
Смолян  
Хасково

**ФОРУМ ПО ПРОЕКТ  
„ДОВЕРИЕ И ПАРТНЬОРСТВО ЗА ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“  
BG05SFOP001-2.025-0107  
по оперативна програма „Добро управление“**

**Приложима нормативна уредба  
в областта на регионалното  
развитие**

*урб. Пламен Апостолов*

*28.06.2023 г., гр. Смолян*

[www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg)

Проектът №BG05SFOP001-2.025-0107 „Доверие и партньорство за добро управление“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

# Съдържание и структура на наръчника

- ▶ Част 1 - Приложима нормативна уредба в областта на регионалното развитие
- ▶ Част 2 - Примерни административни актове за нуждите на общинската администрация
- ▶ Част 3 - Практически техники за ефективно въвличане на заинтересованите страни в процеса на партньорство
- ▶ Част 4 - Практически насоки за разработване на Комуникационна стратегия при изпълнение на ПИРО, за подобряване на механизмите за обратна връзка

# Част 1: Приложима нормативна уредба в областта на регионалното развитие

- ▶ Въведение
- ▶ Закон за регионалното развитие (ЗРР)
- ▶ Закон за устройство на територия (ЗУТ)
- ▶ Закон за туризма (ЗТ)
- ▶ Закон за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България
- ▶ Закон за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА)
- ▶ Правилник за прилагане на ЗРР

# Въведение

## ▶ Какво е „регионално развитие“?



# Въведение

- ▶ „Регионалното развитие (на англ. ез. *regional development*) се разглежда едновременно като **повишаване благосъстоянието** в региона, аргументирано **с дейностите, водещи до това**. Регионалното развитие има силна икономическа ориентация, но също така съдържа сериозни **социални и културни аспекти**.“, СЕМАТ, Лисабон, 2006
- ▶ Регионалното развитие е „**широко понятие**, но може да се разглежда като общо усилие за подобряване на благосъстоянието и стандарта на живот във всички типове региони (от градски агломерации до селски райони) и подобряване на техния принос към националното представяне и по-приобщаващи, устойчиви общества.“, ОИСР

# Въведение

- ▶ *„Регионалното развитие може да се разглежда като **процес**, при който **естествената и физическата среда, икономическите, социалните и културните ресурси** на един регион са насочени **за развитие на обществото** по начини, които отразяват сравнителното предимство, предложено от присъщите и специфични географски характеристики на региона.“*, Институт за регионално развитие, Университета на Западна Австралия

# Въведение

## ► Какво е определението в ЗРР на България?



Google

404. That's an error.

The requested URL /doesntexist was not found on this server. That's all we know.



[www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg)

Проектът №BG05SFOP001-2.025-0107 „Доверие и партньорство за добро управление“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

# България

- ▶ Регионално развитие = **стратегическо планиране** на дадено ниво.
- ▶ Историческа практика - планиране на територията чрез устройствени/териториални планове.
- ▶ Един от първите закони, създадени след Освобождението на България, третира именно архетипът на действащия в момента Закон за устройство на територията, а първият Закон за регионалното развитие е обнародван едва през 2008 г.



# Планиране в България



# Закон за регионално развитие

- ▶ **„Стратегическото планиране на регионалното развитие интегрира регионалното и пространственото развитие и обхваща разработването и актуализацията на система от документи за намаляване на дисбаланса в развитието на националната територия при отчитане на териториалния потенциал, включително осигуряване развитието на трансгранично, транснационално и междурегионално сътрудничество“, чл. 8, ал. 1**
- ▶ **Документи, изготвяни по ЗРР:**
  - ▶ НКРПР - хоризонт до 15 години (30 за техническата инфраструктура).
  - ▶ Интегрирани териториални стратегии за развитие - хоризонт 7 години (30 за техническата инфраструктура).
  - ▶ План за интегрирано развитие на община - хоризонт 7 години.

# Закон за устройство на територията

- ▶ *„Урежда обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и определя ограниченията върху собствеността за устройствени цели“ (чл. 1)*
- ▶ *Изготвяне на ОУПО и връзката им с ПИРО.*
- ▶ Препратки към ЗРР за изготвянето на концепциите и схемите за пространствено развитие.
- ▶ Отпадане на изготвянето на почти дублиращи документи - регламентирани в ЗУТ - Районна устройствена схема, Национална концепция за устройствено развитие.

# Закон за туризма

- ▶ От 2020 г. - изискване в програмата за реализация на ПИРО да се включва раздел, съдържащ общинската програма за развитие на туризма (чл. 11 от ЗТ). В съответствие с приоритетите на Областната стратегия за развитие на туризма и Националната стратегия за устойчиво развитие на туризма и стратегиите за развитие на отделни видове туризъм и да включва редица проекти и мероприятия.

# Закон за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България

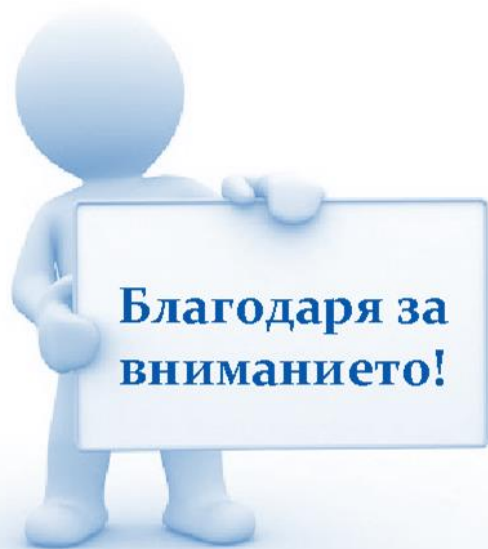
- ▶ Законът урежда правния режим на морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България. В него също се регламентира използването на тези пространства по начин, който позволява съвместното им съществуване за постигане на екологичните, икономическите и социалните цели, регламентирани в закона.
- ▶ Стратегически документ от най-висок порядък - би следвало на по-долните нива на планиране плановете да се съобразяват с него, включително и ИТСП, и ПИРО.

# Закон за местното самоуправление и местната администрация

- ▶ Според ЗМСМА общините имат правото да решават въпроси свързани с:
  - ▶ общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
  - ▶ устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
  - ▶ образованието;
  - ▶ здравеопазването;
  - ▶ културата;
  - ▶ благоустрояването и комуналните дейности;
  - ▶ социалните услуги;
  - ▶ опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
  - ▶ поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
  - ▶ развитието на спорта, отдиха и туризма; и
  - ▶ защитата при бедствия.

# Правилник за прилагане на закона за регионалното развитие

- ▶ Жизнен цикъл на един стратегически документ - изработване, одобряване, приемане, актуализиране, изпълнение, наблюдение и оценка.



## Контакти на Фондация за прозрачни регламенти:

- ▶ Адрес: София 1618, бул. „Цар Борис III“ № 168, бизнес център „Андромеда“, офис 13
- ▶ тел./факс: (+359 2) 987 13 14; 987 33 05
- ▶ мобилен тел.: (+359) 885 716 168
- ▶ e-mail: [office@ftr-bg.org](mailto:office@ftr-bg.org)